



COMUNE DI PIETRACAMELA

Provincia di Teramo
AREA TERRITORIO E AMBIENTE



COMUNE DI PIETRACAMELA

(Provincia di Teramo)

REGOLAMENTO PER L’AFFIDAMENTO DI CONTRATTI PUBBLICI DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE DI RILEVANZA COMUNITARIA

Approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 28/03/2019



SOMMARIO

- 1. Oggetto e ambito di applicazione.**
- 2. Principi comuni.**
- 3. Affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro.**
- 4. Procedura per l'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e fino alle soglie di cui all'art. 36, comma 2 lett. b).**
- 5. Procedura per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a euro 150.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 di euro.**
- 6. Procedura per l'affidamento di contratti di fornitura e servizi di importo pari o superiore a euro 150.000,00 euro e inferiore alla soglia comunitaria.**
- 7. Procedura per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a euro 1.000.000,00 euro e inferiore alla soglia comunitaria.**
- 8. Stipula del contratto**
- 9. Variazione importi soglie comunitarie**
- .10. Modifiche normative**



COMUNE DI PIETRACAMELA

Provincia di Teramo
AREA TERRITORIO E AMBIENTE



1. - Oggetto e ambito di applicazione

- 1) Il presente Regolamento disciplina le attività relative ai contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea ai sensi dell'art. 36 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (di seguito "Codice") e alle indicazioni fornite dall'ANAC, Autorità Nazionale Anticorruzione.
- 2) In particolare, il presente Regolamento disciplina le modalità semplificate seguite dal Comune di Pietracamela per le procedure di affidamento di lavori, forniture e servizi:
 - a) nei settori ordinari, ivi inclusi i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria;
 - b) per i servizi sociali e gli altri servizi specifici elencati all'allegato IX del Codice;
 - c) nei settori speciali, in quanto compatibile;
- 3) Il Responsabile Unico del Procedimento, nell'esercizio della propria discrezionalità, può ricorrere alle procedure ordinarie, anziché a quelle semplificate, qualora la natura del contratto da stipulare o le esigenze del mercato suggeriscano di assicurare il massimo confronto concorrenziale (art. 36, comma 2, del Codice).

2. - Principi comuni

- 1) L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'art. 36 D.Lgs. 50/2016, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 30, comma 1, D.Lgs. 50/2016 e, in particolare nel rispetto dei criteri di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione.
- 2) Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione il Responsabile Unico del Procedimento è nominato con atto formale dal Responsabile di area competente tra i dipendenti di ruolo addetti al Settore, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato. In mancanza di tale nomina il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento è assunto dal Responsabile dell'Area di riferimento del servizio.
- 3) Nell'espletamento delle procedure semplificate di cui al citato art. 36 D.Lgs. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento garantisce l'aderenza :
 - a) al principio di economicità, ovvero l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
 - b) al principio di efficacia, ovvero la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
 - c) al principio di tempestività, ovvero l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
 - d) al principio di correttezza, ovvero una condotta leale ed improntata a buona fede, sia nella fase di affidamento sia in quella di esecuzione;



COMUNE DI PIETRACAMELA

Provincia di Teramo
AREA TERRITORIO E AMBIENTE



- e) al principio di libera concorrenza, l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;
 - f) al principio di non discriminazione e parità di trattamento, ovvero una valutazione equa ed imparziale dei concorrenti e l'eliminazione di ostacoli o restrizioni nella predisposizione delle offerte e nella loro valutazione;
 - g) al principio di trasparenza e pubblicità, ovvero la conoscibilità delle procedure di gara, nonché l'uso di strumenti che consentano un accesso rapido e agevole alle informazioni relative alle procedure;
 - h) al principio di proporzionalità, ovvero l'adeguatezza e l'idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
 - i) al principio di rotazione, ovvero il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo l'opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico fermo restando il maggior livello qualitativo delle prestazioni e l'affidabilità del contraente;
 - j) al principio di sostenibilità energetica e ambientale;
 - k) al principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interesse con particolare riferimento ai soggetti dotati di potere decisionale ed ai soggetti coinvolti nei procedimenti, nel rispetto del piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza adottato dall'Amministrazione Comunale;
- 4) Per le procedure disciplinate dal presente Regolamento il Responsabile Unico del Procedimento tiene conto delle realtà imprenditoriali di minori dimensioni, fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, senza rinunciare al livello qualitativo delle prestazioni, consentano la partecipazione anche delle micro, piccole e medie imprese, valorizzandone il potenziale.
- 5) Tutti gli atti della procedura sono soggetti agli obblighi di trasparenza previsti dall'art. 29 del Codice. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione dei soggetti che hanno effettivamente acquisito l'affidamento e di quelli invitati (art. 36, comma 2, lett. b) e c) del Codice).

3. - Affidamenti di lavori forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro

- 1) Ai sensi dell'art. 1, comma 502 della Legge n. 208/2015, modificativo dell'art.1, comma 450 della Legge n. 296/2006, in ordine all'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 5.000,00 euro si può procedere tramite affidamento diretto anche senza preliminarmente consultazione di due o più operatori ovvero senza confronto concorrenziale. In tale caso per l'individuazione dell'operatore economico non sussiste l'obbligo di utilizzo di Albi o Elenchi precedentemente costituiti o di strumenti di e-procurement.
- 2) L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore a 5.000,00 euro ed inferiore a 40.000,00 euro, compresi i servizi tecnici, di architettura e di ingegneria, può avvenire tramite affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori, adeguatamente motivando la scelta e individuando nella determina a contrarre eventuali criteri



COMUNE DI PIETRACAMELA

Provincia di Teramo
AREA TERRITORIO E AMBIENTE



predefiniti di scelta o, solo per i lavori, tramite amministrazione diretta, in conformità all'art. 36, comma 2, D.Lgs. 50/2016. Qualora le esigenze di natura tecniche o le condizioni di mercato lo richiedano il RUP può provvedere, al fine di individuare il contraente, consultare, anche informalmente, più operatori. In tale ultima fattispecie gli operatori da consultare non possono essere inferiori a tre, ove disponibili. Per consultazione informale si intende anche la mera consultazione verbale o tramite posta elettronica ordinaria.

3) I lavori di importo inferiore a 40.000,00 euro, da realizzare in amministrazione diretta, sono individuati dalla stazione appaltante, ad opera del Responsabile Unico del Procedimento.

4) Le soglie di cui al presente articolo sono da intendersi al netto dell'IVA.

5) Nel rispetto dei principi di cui all'art. 2 comma 3 del presente Regolamento, per l'acquisizione di beni e servizi il Responsabile Unico del Procedimento individua l'operatore facendo ricorso alternativamente a:

- Sistema telematico di e-procurement mediante la piattaforma acquistinretepa.it di CONSIP ovvero, in alternativa, altra piattaforma di Mercato Elettronico accreditata e riconosciuta a livello nazionale (es. ASMEL ..MEPA..o altro soggetto) a cui il Comune abbia aderito;

- Albo Fornitori e Professionisti interno, se istituito dall'Amministrazione e presente sul sito, oppure di altro ente/istituzione/soggetto convenuto, procedendo all'individuazione del fornitore;

- L'Albo di cui sopra formato previa pubblicazione di apposito avviso, dovrà indicare le eventuali categorie e fasce di importo in cui l'amministrazione intende suddividere l'elenco e gli eventuali requisiti minimi, richiesti per l'iscrizione, parametrati in ragione di ciascuna categoria o fascia di importo. Il RUP procederà periodicamente all'aggiornamento e/o revisione, tenuto conto anche di eventuali autocandidature pervenute;

- Avviso per manifestazione d'interesse preliminare, se non è costituito l'Albo di cui al punto precedente o in alternativa ad esso, procedendo all'individuazione del fornitore o dei fornitori da invitare. Le candidature conseguenti alla manifestazione d'interesse dovranno ritenersi valide esclusivamente per l'affidamento oggetto della manifestazione di interesse stessa.

6) L'individuazione dell'operatore economico avviene secondo i seguenti criteri:

- adeguate referenze maturate per l'esecuzione di precedenti appalti;
- tempestività dell'erogazione della prestazione;
- miglior costo/efficacia relativamente al prezzo praticato, ai tempi di esecuzione, alle caratteristiche qualitative, alle modalità operative di realizzazione, al servizio post-esecuzione e/o post-vendita.

7) L'affidamento in via eccezionale al contraente uscente dello stesso servizio deve essere motivato in ordine al carattere di continuità, accessibilità, disponibilità, completezza, esclusività e/o infungibilità della prestazione da fornire.

8) Nel presente articolo sono compresi anche i servizi specifici elencati all'allegato IX del Codice,



COMUNE DI PIETRACAMELA

Provincia di Teramo
AREA TERRITORIO E AMBIENTE



L'affidamento al contraente uscente tiene conto altresì delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati, nonché della possibilità di promuovere il coinvolgimento e la responsabilizzazione dell'utenza.

9) Al fine di assicurare il rispetto dei principi di cui all'art. 30 D.Lgs. 50/2016 e delle regole di concorrenza, il Responsabile Unico del Procedimento, ove lo ritenga necessario, svolge in via informale una preliminare indagine, semplicemente esplorativa, volta a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari, il cui esito sarà parte integrante della motivazione inserita nella determina a contrarre.

10) Fermo restando quanto disciplinato dall'art. 32 comma 2 del Codice, riguardo agli affidamenti non superiori a 40.000,00 euro per i quali sono certi il nominativo del fornitore e l'importo della fornitura, si può procedere a una determina a contrarre, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti di carattere generale.

11) Ai sensi dell'art. 32, comma 10 lett. b), per gli affidamenti di cui al presente articolo, non si applica il termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto o convenzione.

12) Livello dei controlli e verifica dei requisiti. **Per la fascia di importo fino a 5.000,00 euro** necessita il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice degli Appalti ed il possesso dei requisiti speciali (se previsti). I requisiti possono essere autodichiarati ai sensi e per gli effetti del DPR 445/2000 e la verifica obbligatoria può essere limitata alla regolarità contributiva, alle interrogazioni di infocamere ed alla regolare iscrizione ad Ordini e Albi Professionali (per le attività libero professionali) ed alle White list ove ricorra l'obbligo. Gli altri requisiti saranno verificati a campione per una quantità di controlli non inferiori al 10% degli affidamenti.

Per la **fascia di importo fino da 5.000,00 a 20.000,00 euro** necessita il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice degli Appalti ed il possesso dei requisiti speciali (se previsti). I requisiti possono essere autodichiarati ai sensi e per gli effetti del DPR 445/2000 e la verifica obbligatoria è limitata alla consultazione casellario ANAC, alla verifica della regolarità contributiva (DURC), alla regolarità fiscale presso l'Agenzia delle Entrate (comma 4 dell'art 80 del Codice), alle interrogazioni di infocamere ed alla regolare iscrizione ad Ordini e Albi Professionali (per le attività libero professionali) ed alle White list ove ricorra l'obbligo. Gli altri requisiti saranno verificati a campione per una quantità di controlli non inferiori al 10% degli affidamenti. Per la fascia di **importo oltre 20.000,00 euro** necessita il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice degli Appalti ed il possesso dei requisiti speciali (se previsti). I requisiti devono essere dichiarati mediante autodichiarazione secondo il modello DGUE e la verifica obbligatoria è riferita a requisiti generali e speciali secondo le consuete modalità e comunque in quantità non inferiore al 20% degli affidamenti.

4. - Procedure per l'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e fino alle soglie di cui all'art. 36, comma 2 lett. b).

1) L'affidamento e l'esecuzione di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 150.000,00 euro può essere disposto tramite procedura negoziata, indagine di mercato o manifestazione di interesse previa consultazione di almeno cinque operatori economici ove esistenti, oppure procedura aperta o procedura ristretta preceduta da manifestazione di interesse consultando almeno tre operatori ove esistenti.



COMUNE DI PIETRACAMELA

Provincia di Teramo
AREA TERRITORIO E AMBIENTE



- 2) I servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore ad euro 150.000,00 possono essere affidati tramite procedura negoziata previa consultazione di almeno tre operatori economici, ove esistenti. Per l'affidamento di servizi elencati all'allegato IX del Codice di importo superiore a 40.000,00 euro e inferiore alla soglia comunitaria prevista per i servizi di cui all'art. 35 comma 1 lett. c), qualora non si ricorra alle procedure ordinarie, la scelta della procedura negoziata deve essere adeguatamente motivata in relazione alle specifiche tecniche, alla complessità e di rispondenza ai principi di economicità, efficienza e tempestività, gli operatori da invitare non potranno essere inferiori a cinque. L'affidamento di servizi tecnici, di architettura e di ingegneria di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 100.000,00 euro può essere affidato tramite procedura negoziata o ristretta previa consultazione di almeno 3 operatori economici, ove esistenti.
- 3) I lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, da realizzare in amministrazione diretta, sono individuati dalla stazione appaltante, ad opera del Responsabile Unico del Procedimento, fatta salva l'applicazione della citata procedura negoziata per l'acquisto e il noleggio dei mezzi necessari.
- 4) Le soglie indicate sono da intendersi al netto dell'IVA.
- 5) Per l'acquisizione di beni e servizi il Responsabile Unico del Procedimento individua l'operatore facendo ricorso prioritariamente alle modalità previste dall'art. 3 comma 5.
- 6) La procedura prende l'avvio con la determina a contrarre che in applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, contiene, almeno, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere/beni/servizi che si intendono conseguire, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte; l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, nonché le principali condizioni contrattuali.
- 7) Ai sensi dell'art. 32, comma 10 lett. b), ai contratti di cui al presente articolo, non si applica il termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto.
- 8) Livello dei controlli e verifica dei requisiti. Per la fascia di importo oltre 40.000,00 euro necessita il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice degli Appalti ed il possesso dei requisiti speciali (se previsti). I requisiti devono essere dichiarati mediante autodichiarazione secondo il modello DGUE e la verifica obbligatoria è riferita a requisiti generali e speciali secondo le consuete modalità.

5. - Procedure per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a euro 150.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 di euro

- 1) L'affidamento e l'esecuzione di lavori pari o superiore a 150.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 di euro può essere affidato tramite procedura negoziata previa consultazione di almeno quindici operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. Altresì per tali affidamenti si può ricorrere, a discrezione del Responsabile Unico del Procedimento alle procedure ristrette e aperte. Le soglie indicate sono da intendersi al netto dell'IVA.
- 2) Per l'affidamento di lavori il Responsabile Unico del Procedimento individua l'operatore facendo ricorso prioritariamente alle modalità previste dall'art. 3 comma 5 ovvero avvalendosi Centrali di Committenza o soggetti aggregatori qualificati.



3) La procedura prende l'avvio con la determina a contrarre che in applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, contiene, almeno, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere/beni/servizi che si intendono conseguire, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte; l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, nonché le principali condizioni contrattuali.

6. - Procedure per l'affidamento di contratti di forniture e servizi di importo pari o superiore a euro 150.000,00 euro e inferiore alla soglia comunitaria.

4) L'affidamento e l'esecuzione di forniture e servizi pari o superiore a 150.000,00 euro e inferiore alla soglia comunitaria può essere affidato tramite procedura comparativa (negoziata o ristretta) previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. Le soglie indicate sono da intendersi al netto dell'IVA.

5) Per l'affidamento di forniture e servizi il Responsabile Unico del Procedimento individua l'operatore facendo ricorso prioritariamente alle modalità previste dall'art. 3 comma 5 ovvero avvalendosi Centrali di Committenza o soggetti aggregatori qualificati.

6) La procedura prende l'avvio con la determina a contrarre che in applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, contiene, almeno, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere/beni/servizi che si intendono conseguire, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte; l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, nonché le principali condizioni contrattuali.

7.- Procedure per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a euro 1.000.000,00 euro e inferiore alla soglia comunitaria .

1) Per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000,00 di euro e inferiore alla soglia comunitaria il Responsabile Unico del Procedimento procede mediante procedure ordinarie, avvalendosi di Centrali di Committenza o soggetti aggregatori qualificati. In caso di procedure ristrette o negoziate il numero degli operatori non può essere inferiore a 15.

8.- Stipula del contratto

1) Ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, la stipula del contratto per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 euro può avvenire mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, ovvero tramite scrittura privata. Le parti possono effettuare lo scambio mediante posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.

2) Per gli affidamenti di importo superiore a 40.000,00 euro ma inferiori a 150.000,00 euro, effettuati tramite procedura negoziata, aperta o ristretta, la stipula del contratto avviene di norma mediante scrittura privata; per motivate ragioni da indicare espressamente nella determinazione a contrarre, la stipula può avvenire con atto pubblico notarile informatico, ovvero in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa. Le spese di registrazione e trascrizione sono sempre a carico dell'aggiudicatario così come le spese di pubblicazione.



COMUNE DI PIETRACAMELA

Provincia di Teramo
AREA TERRITORIO E AMBIENTE



3) Ad esito della procedura di affidamento, la stazione appaltante pubblica le informazioni relative alla procedura di gara, previste dalla normativa vigente, tra le quali gli esiti dell'indagine di mercato, comprensivo dell'elenco dei soggetti invitati.

4) Per gli affidamenti fino all'importo di 40.000,00 euro, ai fini degli obiettivi di cui all'art. 76 del Dlgs 50/2016, fermo restando le normative nello stesso articolo riportate, si intendono gli stessi conseguiti con la pubblicazione sul sito dell'amministrazione dell'elenco dei soggetti interessati, dell'elenco degli esclusi, del nominativo dell'aggiudicatario e del verbale di assegnazione/aggiudicazione.

9.- Variazione importi soglie comunitarie.

1) Gli importi delle soglie comunitarie indicati nella tabella allegata sono soggetti a revisione periodica ad opera della Commissione Europea e pertanto ogni futura variazione delle stesse si deve intendere automaticamente acquisita al presente Regolamento.

10.- Modifiche normative.

1) Le disposizioni del presente regolamento si intendono integrate e modificate qualora subentrino ulteriori variazioni normative o disposizione dell'ANAC.



COMUNE DI PIETRACAMELA

Provincia di Teramo
AREA TERRITORIO E AMBIENTE



TABELLA RIEPILOGATIVA MODALITÀ AFFIDAMENTO CONTRATTI PUBBLICI DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE DI RILEVANZA COMUNITARIA – ANNO 2019

Importo in Euro al netto dell'IVA	Oggetto dell'appalto	Modalità di affidamento	Numero ditte da invitare/consultare
0 – 4999,99	LAVORI - FORNITURE -SERVIZI	Affidamento diretto anche senza ricorso alle procedure informatiche o di Albi od Elenchi precedentemente costituiti	1
5.000,00 – 39.999,99	LAVORI - FORNITURE -SERVIZI	Affidamento diretto	1
40.000,00 – 149.999,99	LAVORI	Procedura concorrenziale	5
40.000,00 – 99.999,99	SERVIZI DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA	Procedura concorrenziale	3
40.000,00 – 749.999,99	SERVIZI ALLEGATO IX DEL CODICE	Procedura concorrenziale	5
40.000,00 - 149.999,99	FORNITURE E SERVIZI	Procedura concorrenziale	3
150.000,00 – 999.999,99	LAVORI	Procedura concorrenziale	15
150.000,00 – Soglia europea	FORNITURA E SERVIZI	Procedura concorrenziale	10
1.000.000,00 – Soglia europea	LAVORI	Procedura concorrenziale	15